

Uchwała Nr SO-13/0952/69/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ryczywół na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 21/2022 z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz
Członkowie: Małgorzata Bekala
Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) o przedłożonym przez Wójta Gminy Ryczywół projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. (zarządzenie Nr 107/2022 Wójta Gminy Ryczywół z dnia 14 listopada 2022 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXII/253/2010 Rady Gminy Ryczywół z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Ryczywół.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. zostały ustalone:

- a) dochody ogółem w wysokości 40.414.205,00 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 29.945.789,00 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 10.468.416,00 zł;
- b) wydatki ogółem w wysokości 44.767.885,00 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 29.943.777,00 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 14.824.108,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków o kwotę 2.012,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu do planowany deficyt budżetu w wysokości 4.353.680,00 zł. Zgodnie

z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych oraz nadwyżką z lat ubiegłych.

W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej na 2023 r. zostały zaplanowane:

- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 4.628.140,00 zł.
- nadwyżka z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 634.860,00 zł

Ponadto zostały zaplanowane rozchody w łącznej kwocie 909.320,00 zł, z tego z tytułu:

- spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 963) w kwocie 33.860,00 zł,
- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 700.000,00 zł,
- spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 175.460,00 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu tutejszej Izby, tj. z bilansu z wykonania budżetu na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2022 oraz uchwały budżetowej na 2022 rok (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XLI/364/2022 Rady Gminy Ryczywół z dnia 28 października 2022 r.) wynika, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina posiadała niezaangażowane w budżecie roku 2022 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 5.360.293,96 zł oraz nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 3.923.893,90 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że poziom wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy oraz nadwyżki z lat ubiegłych będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 rok.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ryczywół na lata 2023-2028 wynika, że w 2023 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku

w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości 2.413.554,00 zł (w tym rozdz. 90002 § 0490 w kwocie 2.380.554,00 zł), a wydatki zostały zaplanowane w wysokości 2.413.554,00 zł (rozdz. 90002).

9. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, plan dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków nimi finansowanych na zadania z zakresu ochrony środowiska, plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego, a także plan dotacji udzielanych z budżetu gminy, plan finansowy środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, plan dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii, plan finansowy środków z Funduszu Pomocy. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. wystąpiły nieliczne omyłki pisarskie bądź rachunkowe, przykładowo:

- 1) w załączniku Nr 1 pn. „Zestawienie dochodów budżetu Gminy na 2023 rok”, w części dotyczącej dochodów majątkowych w rozdziale 92109 „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby” został wykazany § 6090 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19” w kwocie 1.850.000,00 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, iż są to środki z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, które Jednostka otrzyma w związku z realizacją zadania pn. „Modernizacja i przebudowa świetlicy wiejskiej w Nininie”. Zatem ww. środki winny być sklasyfikowane w § 6370 „Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych”. W załączniku Nr 9 pn. „Plan finansowy środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19” zostały wykazany właściwy paragraf, tj. w § 6370;
- 2) na str. 2 uzasadnienia wskazano, że podatek od środków transportowych ustalono na podstawie uchwały Rady Gminy Ryczywół Nr XXXI/278/2021 z dnia 29 października 2021 r., zamiast na podstawie uchwały Nr XXXII/285/2021 Rady Gminy Ryczywół z dnia 26 listopada 2021 r.;
- 3) na stronie 2 uzasadnienia wskazano, że dochody w rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” zostały zaplanowane w kwocie 430.150,00 zł, zamiast 548.566,00 zł,
- 4) na str. 4 uzasadnienia przy opisie dochodów planowanych w rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” wskazano, że zaplanowano m.in. „wpływy ustalone na podstawie podpisanych aktów notarialnych w sprawie sprzedaży ratalnej mieszkań (...). Wykaz lokali przeznaczonych do sprzedaży został przedstawiony w materiałach informacyjnych do projektu”.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) od 1 stycznia 2022 r. w rozdziale 70007 „Gospodarka mieszkaniowym zasobem gminy” ujmuje się dochody i wydatki związane wyłącznie z gospodarowaniem mieszkaniowym zasobem gminy (w tym wpływy ze sprzedaży ratalnej mieszkań).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.