

**Uchwała Nr SO-13/0954/82/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 13 kwietnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Ryczywół za rok 2021**  
**wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca            Marzena Węcłowicz  
Członkowie:                Małgorzata Bekąła  
                                      Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn.zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Ryczywół za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

**opinię pozytywną.**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Ryczywół w roku 2021 oraz informacja o stanie mienia Gminy Ryczywół (przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2022 r. przez Wójta Gminy).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. (po zm.), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2028 (po zm.) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2021 rok.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu oraz część tabelaryczną.
  1. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów budżetowych w podziale na bieżące i majątkowe. Omówione zostały m.in. dochody z podatków i opłat lokalnych, dochody z tytułu udziałów w podatkach państwowych, subwencji ogólnej, dotacji celowych, pozostałych dochodów własnych oraz dochodów majątkowych. Wydatki budżetowe omówiono według działów klasyfikacji budżetowej w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Ponadto wskazano: stan zaległości podatkowych oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów. Omówione zostały przychody i rozchody budżetu, stan zadłużenia Gminy na dzień 31 grudnia 2021 r., wpływy z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, a także wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.
  2. W części tabelarycznej przedstawiono:
    - a) dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
    - b) zestawienie zrealizowanych wydatków majątkowych,
    - c) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych Gminie ustawami,
    - d) dochody i wydatki z zakresu ochrony środowiska,

- e) zestawienie dotacji udzielonych z budżetu gminy,
  - f) wydatki zrealizowane w ramach funduszu sołeckiego,
  - g) wykonanie planu finansowego rachunku środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych,
  - h) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumienia między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - i) realizacja planu dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii,
  - j) realizacja planu finansowego środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,
  - k) wykonanie planu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
  - l) realizację przedsięwzięć wieloletnich.
3. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Sprawozdanie nie zawiera informacji o zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp, ponieważ wydatki takie w 2021 r. nie wystąpiły.
4. Do sprawozdania dołączono sprawozdanie roczne z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury – Gminnego Ośrodka Kultury w Ryczywole. Skład Orzekający informuje, że informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury, organ wykonawczy za rok budżetowy przedkłada jedynie organowi stanowiącemu jst (art. 267 ust 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych), natomiast organowi stanowiącemu jst i regionalnej izbie obrachunkowej wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu jst za I półrocze (art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych).

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

## II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Ryczywół za rok 2021 został wykonany z nadwyżką w wysokości 2.814.278,51 zł, bowiem:
- a) dochody zrealizowano w wysokości 44.060.091,44 zł, co stanowi 100,78 % wielkości planowanej, w tym:
    - dochody bieżące wykonano w wysokości 40.336.847,64 zł,
    - dochody majątkowe wykonano w wysokości 3.723.243,80 zł;
  - b) wydatki zrealizowano w wysokości 41.245.812,93 zł, co stanowi 93,92 % wielkości planowanej, w tym:
    - wydatki bieżące wykonano w wysokości 35.403.582,20 zł,
    - wydatki majątkowe wykonano w wysokości 5.842.230,73 zł.
- Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. W roku sprawozdawczym Gmina dysponowała przychodami w łącznej kwocie 7.711.645,49 zł, w tym z tytułu:
- nadwyżki z lat ubiegłych pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 784.755,67 zł,

- niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 584.331,00 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 6.342.558,82 zł.

Rozchody zostały wykonane w kwocie 2.423.138,82 zł, w tym z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 771.238,82 zł oraz przelewów na rachunki lokat w kwocie 1.651.900,00 zł.

3. Z przedłożonego sprawozdania Wójta, jak i ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 roku wynosiło 5.571.320,00 zł, co stanowi 12,64 % wykonanych dochodów.
4. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec roku 2021 zobowiązania niewymagalne wynosiły 1.121.540,82 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
5. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

### III. W wyniku analizy sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych Rb-28S:

- 1) nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- 2) stwierdzono, że nie wystąpiły przypadki zaciągnięcia zobowiązań niewymagalnych (nie stanowiących zobowiązań z tytułu wynagrodzeń i pochodnych) ponad plan wydatków,
- 3) w okresie od początku roku do 31 grudnia 2021 r. dokonano planowanych wydatków przeznaczonych na zapłatę pozostałych odsetek (§ 4580) w łącznej kwocie 673,86 zł. W przedłożonym sprawozdaniu Wójt Gminy poinformował o przyczynach poniesienia przedmiotowych wydatków.

### IV. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.986.303,69 zł (w tym § 0490 w kwocie 1.967.825,85 zł), a wykonane wydatki związane z finansowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdziale 90002 łącznie wyniosły 2.125.210,12 zł. Zatem uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat wraz z odsetkami i kosztami postępowania egzekucyjnego były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Należy zauważyć, że na koniec 2021 roku zaległości z tytułu niewpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 299.591,89 zł, a należności z tytułu naliczonych odsetek wyniosły 34.834,00 zł.

Na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.) Rada Gminy Ryczywół podjęła uchwałę Nr XXXII/282/2021 z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2021 r. dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, czym wypełniono wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e tej ustawy.

- V. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2021 roku, a także planowane na 2022 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.