

Uchwała Nr SO15/0952/149/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ryczywół na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr 16/2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz
Członkowie: Małgorzata Bekąła
Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) o przedłożonym przez Wójta Gminy Ryczywół projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r. (zarządzenie nr 83/2021 Wójta Gminy Ryczywół z dnia 15 listopada 2021 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale nr XXXII/253/2010 Rady Gminy Ryczywół z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Ryczywół.

II.

1. W projekcie budżetu na 2022 r. zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 30.300.233,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 30.159.937,00 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 140.296,00 zł;
 - b) wydatki w wysokości 32.193.537,12 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 29.274.441,12 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 2.919.096,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków o kwotę 885.495,88 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu do planowany deficyt budżetu w wysokości 1.893.304,12 zł. Zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany „przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach”.

W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok zostały zaplanowane:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych uchwałach (§ 905) w kwocie 550.003,82 zł,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 2.286.480,30 zł.

Ponadto zostały zaplanowane rozchody w łącznej kwocie 946.180,00 zł, w tym z tytułu:

- spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 963) w kwocie 67.720,00 zł,
- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 700.000,00 zł,
- spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 175.460,00 zł.

Z projektu uchwały budżetowej na 2022 rok oraz innych dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby wynika, że zaplanowane w § 905 przychody w kwocie 550.003,82 zł stanowią środki Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych otrzymane w i niewykorzystane 2021 roku (które zostaną przeznaczone w 2022 r. na realizację inwestycji pn. „Budowa chodnika w Orłowie” oraz „Budowa drogi w miejscowości Radom”). Biorąc pod uwagę charakter ww. środków (tj. środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że przeznaczenie ich na sfinansowanie deficytu budżetu (czyli de facto na wydatki majątkowe) jest właściwe.

Z bilansu z wykonania budżetu za 2020 rok wynika, że Gmina na dzień 31.12.2020 r. posiadała nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 784.755,67 zł, pomniejszoną o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 584.331,00 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 6.342.558,82 zł. Zgodnie z uchwałą budżetową na 2021 rok (po zmianach wprowadzonych uchwałą Nr XXXII/283/2021 Rady Gminy Ryczywół z dnia 26 listopada 2021 r.) w realizację budżetu 2021 roku zaangażowano wolne środki w kwocie 3.781.989,42 zł. Zatem do dyspozycji w 2022 roku pozostaje kwota 2.560.569,40 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że poziom wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2021 rok.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ryczywół na lata 2022-2028 wynika, że spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest

warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości 2.035.360,00 zł (w tym rozdz. 90002 § 0490 w kwocie 2.019.360,00 zł), a wydatki zostały zaplanowane w wysokości 2.035.360,00 zł (rozdz. 90002).
9. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, plan dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków nimi finansowanych na zadania z zakresu ochrony środowiska, plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego, a także plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Z załącznika Nr 2 pn. „Zestawienie wydatków budżetu Gminy na 2022 rok” i załącznika Nr 6 pn. „Dotacje udzielane w roku 2022 z budżetu gminy jednostkom sektora finansów publicznych i jednostkom spoza sektora finansów publicznych” wynika, że w dziale 852 „Pomoc społeczna” rozdział 85232 „Centra integracji społecznej” została zaplanowana dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego (§ 2510).
Skład orzekający przypomina o podjęciu stosownej uchwały w sprawie dotacji podmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego (Centrum Integracji Społecznej) na 2022 rok.
2. W załączniku Nr 8 pn. „Wydatki sołectw na rok budżetowy 2022” dla sołectwa Ryczywół zostały zaplanowane zadania:
 - „Zakupy na wyposażenie zaplecza sołectwa”, które sklasyfikowano w dziale 700 „Gospodarka mieszkaniowa” rozdział 70095 „Pozostała działalność”. Natomiast z załącznika Nr 2 pn. „Zestawienie wydatków budżetu Gminy na 2022 rok” wynika,

- że w dziale 700 nie zostały zaplanowane żadne wydatki w rozdziale 70095;
- „Promocja gminy – produkcja filmu o majątkach leżących na terenie sołectwa Ryczywół część II”, które zostały sklasyfikowane w dziale 750 „Administracja publiczna” rozdział 75095 „Pozostała działalność”. Wydatki związane z promocją gminy winny być ujęte w rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.