

Uchwała Nr SO-15/0957/149/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Ryczywół na lata 2022-2028

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr 16/2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. (z późn. zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz
Członkowie: Małgorzata Bekąła
Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 z ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) o przedłożonym przez Wójta Gminy Ryczywół projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ryczywół na lata 2022-2028 wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ryczywół na lata 2022-2028 Gminy Ryczywół został przedłożony tutaj Izbie w dniu 15 listopada 2021 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2022 r., uchwałą budżetową na 2021 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ryczywół na lata 2021-2028 (po zmianach), uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniem budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2020 r. i 30.09.2021 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć,

a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2022-2028 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej wykraczających poza 2021 rok.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W § 3 ust. 2 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zostało zawarte następujące upoważnienie: *„Upoważnia się Wójta Gminy Ryczywół do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gmin. W zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.”*.

Z powyższego wynika, że w projekcie uchwały zostało przewidziane upoważnienie dla Wójta do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych uprawnień do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały. Natomiast analiza załącznika Nr 2 wskazuje, że dla żadnego z przedsięwzięć ujętych w wykazie przedsięwzięć nie wskazano innej jednostki realizującej niż Urząd Gminy.

Ponadto Skład Orzekający podnosi, że analiza przedłożonego projektu uchwały budżetowej prowadzi do wniosku, że w roku budżetowym 2022 nie planuje się zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Świadczy o tym chociażby brak w projekcie uchwały budżetowej postanowień przewidzianych art. 212 ust. 1 pkt 6a ustawy (limit zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 u.f.p.). Analiza załącznika Nr 1 do projektu WPF również nie wskazuje, aby w roku budżetowym 2022 planowano zaciągać takie zobowiązania. W takim przypadku przekazanie uprawnienia, o którym mowa w zdaniu drugim zawartym w § 3 ust. 2 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie jest możliwe. Rada zatem nie powinna stwarzać Wójtowi możliwości udzielania takiego upoważnienia.

2. W podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ryczywól na lata 2022-2028 wskazano art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, przy czym w § 3 ust. 1 wprowadzono dla Wójta upoważnienie „do zaciągania zobowiązań:
- 1) związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć do wysokości limitów określonych w załączniku nr 2 do uchwały;
- 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Gminy i których terminy płatności wykraczają poza rok budżetowy.”

W tej sytuacji Skład Orzekający wskazuje, by podstawę prawną rozszerzyć o art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który daje możliwość do wprowadzenia takiego upoważnienia.

3. W załączniku Nr 1 do WPF wystąpiły rozbieżności między projektem WPF, a projektem budżetu na 2022 r. w następujących pozycjach:

Lp.	Wyszczególnienie	WPF	Budżet	Różnica
1.1.5.1	z podatku od nieruchomości	2 547 563,00	2 552 563,00	-5 000,00

Na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węcłowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.